



РЕПУБЛИКА СРБИЈА – ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА ОПШТИНА ВРАЧАР
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ

Број: 96-120/2015-VIII/5

Датум: 23. децембар 2015. године

Београд, Његошева 77

Скупштина градске општине Врачар је, на седници одржаној 23. децембра 2015. године, на основу члана 50. став 3. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник Републике Србије", број 119/12, 116/13-аутентично тумачење и 44/14- др. закон) и члана 17. тачка 14. Статута градске општине Врачар ("Службени лист града Београда", број 57/15 – пречишћен текст), **д о н е л а**

З А К Љ У Ч А К

ДАЈЕ СЕ сагласност на Програм пословања Јавног предузећа „Пословни простор Врачар“ Београд за 2016. годину, бр. 3378/15, који је Надзорни одбор Предузећа донео на седници одржаној 22. децембра 2015. године

О б р а з л о ж е њ е

Надзорни одбор Јавног предузећа "Пословни простор Врачар" Београд је на седници одржаној 22. децембра 2015. године донео Програм пословања Јавног предузећа "Пословни простор Врачар" Београд за 2015. годину, бр. 3378/15.

У члану 18. став 1. тачка 3) Закона о јавним предузећима ("Сл. гл. РС", бр. 119/12, 116/13 – аутентично тумачење и 44/14 – др. закон) и члану 15. тачка 3) Статута Јавног предузећа "Пословни простор Врачар" Београд ("Сл. лист града Београда", бр. 22/13) је утврђено да "Надзорни одбор доноси годишњи програм пословања, уз сагласност оснивача", а према одредбама члана 50. став 3. Закона о јавним предузећима ("Сл. гл. РС", бр. 119/12, 116/13 – аутентично тумачење и 44/14 – др. закон) "програм се сматра донетим када на њега сагласност да оснивач."

Одредбама члана 17. тачка 14. Статута Градске општине Врачар (пречишћен текст - „Сл. лист града Београда“, бр. 57/15) је између осталог утврђено да Скупштина Градске општине даје сагласност на годишње програме пословања јавних предузећа чији је оснивач.

При изради Програма било је неопходно:

1) уградити критеријуме и елементе које Програм мора садржавати у складу са

Законом о јавним предузећима ("Сл. гл. РС", бр. 119/12, 116/13 – аутентично тумачење и 44/14 – др. закон), а уважавајући и Упутство за израду годишњих програма пословања за 2015. годину, усвојено Закључком Владе Републике Србије 05 бр.: 023-14246/2014 од 14.11.2014. године, те Смернице за израду годишњих програма пословања за 2016. годину, усвојене Закључком Владе РС 05 бр: 023-11810/2015 од 05.11.2015. године,

2) целовито представити надлежном министарству делатности и послове Предузећа,

3) сачинити јасан и детаљан План рада и њему одговарајући Финансијски план.

У вези са израдом Плана рада треба истаћи да вршење појединих послова из делатности Предузећа *ex lege* треба бити њиме обухваћено, без обзира што је одобравање средстава, која су планирана Финансијским планом за њихово обављање, у искључивој надлежности оснивача. Наиме, Предузеће је дужно да Програмом пословања планира обављање свих послова за чије је вршење и основано, а нарочито оних који су његова законска обавеза.

На пример, одржавање у исправном стању пословних простора којим управља Предузеће није само његова приватноправна обавеза, утврђена у члану 570. став 1. Закона о облигационим односима, већ и јавноправна дужност, као и дужност обнављања и унапређивања истих.

Или, издавање у закуп пословног простора подразумева и потраживање дугованих закупнина путем суда, од закупаца који своје обавезе не извршавају благовремено. За бројне започете и будуће судске поступке било би неопходно планирати Финансијским планом неопходна средства за судске таксе и друге трошкове поступка који се плаћају унапред. Од исхода тих парница у знатној мери зависи и укупан проценат наплаћене закупнине, у односу на фактурисану, на годишњем нивоу.

Због наведених и сличних обавеза, Финансијским планом је нужно планирати неопходне издатке, односно трошкове њиховог вршења, а у циљу конзистентности таквог плана планирају се издаци и за вршење других послова обухваћених Планом рада.

Нажалост, Предузеће је корисник јавних средстава, без сопствених прихода, па је планирање издатака, односно трошкова вршења његових послова и законских обавеза реално само уколико је усклађено с Одлуком о буџету Градске општине Врачар. У том циљу Предузеће је благовремено, кроз нацрт Финансијског плана, обавестило орган надлежан за стручну израду текста Одлуке о буџету Градске општине Врачар за 2016. годину о реалним, минималним финансијским средствима која су неопходна за функционисање Предузећа током 2016. године, слично као и за 2015. годину, а као последица кризе у светској и нашој економији и њој примерене финансијске политике на нивоу Републике Србије и Града Београда, средства која ће бити одобрена Одлуком о буџету Градске општине Врачар за 2016. годину недовољна су не само за обављање мноштва послова из оквира његове делатности, већ и за плаћање издатака за више његових законских обавеза. У таквој ситуацији, у којој Предузећу припадају послови и законске обавезе, али не и средства за њихово вршење, односно измирење, блокаду рачуна Предузећа ће током 2016. године бити могуће избећи, односно превазићи само доношењем Одлуке о ребалансу буџета Градске општине Врачар за 2016. годину. До тада, Предузеће је принуђено да Финансијским планом планира средства која ће бити одобрена Одлуком о буџету Градске општине Врачар за 2016. годину, мада су она нижа од минималних средства за његово функционисање током 2016. године без блокаде рачуна.

Средстава за зараде запослених у 2016. години су Програмом планирана у складу са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору ("Сл. гл. РС", бр. 93/12) и Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава ("Сл. гл. РС", бр. 116/14). Маса зарада и планирани број запослених на раду у Програму су детаљније образложени кроз елементе за целовито сагледавање политике зарада и запослености (вид. чл. 15 – 17. Програма).

При довођењу у везу планиране масе средстава за зараде са оствареним пословно-финансијским резултатом, Програмом пословања за 2016. годину узео се у обзир нормалан пословно-финансијски резултат на тромесечном или месечном нивоу у наплати закупнина (видети члан 16. став 2. и члан 21. став 5. Програма). Наиме, Програмом се утврђује начин на који ће планирана маса средстава за исплату 12 месечних зарада запослених зависити од пословно-финансијског резултата под условом да наплата закупнина из члана 10. став 1. одступи од 80% од фактурисаног износа закупнина на тромесечном или месечном нивоу. Осим тога, Програмом се утврђује и предузимање одговарајућих мера у складу са Законом о раду, које могу бити у вези и са висином зарада једног или више запослених, ако је њиховим пропустом у раду проценат наплате закупнине нижи од 100% у тромесечју (видети члан 10. став 2 – 4, члан 16. став 1. и члан 21. став 4. Програма).

Програмом се не планирају зараде из добити (видети члан 13. Програма).

Анализа тржишта, конкуренције, макроекономских кретања и слично, у односу на издавање у закуп пословног простора, углавном је у домену оснивача, јер ће он одлучивати о ценама закупа пословног простора (закупнинама) којим управља Предузеће (видети члан 2. став 2. алинеја 4. и члан 14. став 3. Програма).

Право утврђено у члану 57. став 1. Закона о јавним предузећима, према коме јавно предузеће може, поред делатности за чије је обављање основано, да обавља и друге делатности уз сагласност оснивача, овим програмом се користи незнатно (видети члан 9), а његова значајнија примена током 2016. године претходно би захтевала допуну Програма уз сагласност оснивача.

Унапређивање фонда пословног простора којим Предузеће управља, у смислу изградње нових пословних простора, могуће је у складу са инвестиционим програмом који доноси Надзорни одбор, те Програмом о допунама овог програма (видети члан 7. став 2. Програма). При томе, треба имати у виду да су мали изгледи за доношење таквог инвестиционог програма, уз допуну Програма пословања током 2016. године, због лоше финансијске ситуације у којој се Предузеће налази.

Програмом се не планирају средства помоћи, средства за спортске активности и пропаганду (видети члан 18. став 1. Програма). Уважавајући препоруку Владе Републике Србије из њеног Закључка 05 бр.: 404-14196/2014 од 14.11.2014. године, Предузеће ће током 2016. године не само наставити са рационализацијом коришћења службеног возила на начин који је примењивало током 2014. и 2015. године, већ се планира продаја тог возила (видети члан 18. став 3. Програма).

Коначно, у вези са правнотехничким основама за израду Програма, а с обзиром на нужност да се Програмом пословања и његовим Финансијским планом планирају одређени послови и неопходни издаци, мада њихово плаћање тек треба да буде одобрено Одлуком о буџету градске Општине Врачар за 2016. годину, којој може претходити одлука о привременом финансирању, прелазним одредбама Програма утврђена су одговарајућа правнотехничка решења.

У члану 96. став 1. Пословника Скупштине Градске општине Врачар ("Сл. лист града Београда", бр. 15/11 – пречишћени текст, 6/12, 35/12, 44/12 и 56/14) је утврђено, између осталог, да предлог одлуке може да поднесе представник/представница предузећа чији је оснивач Скупштина, из делокруга предузећа.

У члану 20. став 1. тачка 1) Статута Јавног предузећа "Пословни простор Врачар" Београд ("Сл. лист града Београда", бр. 22/13) је утврђено да "Директор Јавног предузећа представља и заступа Јавно предузеће", а у члану 22. став 4. тог статута је одређено да "Вршилац дужности директора има сва права, обавезе и овлашћења директора."

Имајући у виду напред наведено одлучено је као у изреци.

СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ВРАЧАР
Број: 96-120/2015-VIII/5 - 23. децембар 2015. године

ПРЕДСЕДНИК

Александар Ивановић